



Biroul permanent al Senatului

Bp. 475 / 17.08.2022

Biroul permanent al Senatului

L. 579 / 6.09.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 21/1991 a cetățeniei române

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 21/1991 a cetățeniei române (b475/30.06.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3496/18.07.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D891/19.07.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou articol, art. 8³.

Demersul legislativ are ca scop acordarea cetățeniei române persoanelor care se declară români de pretutindeni, copiilor acestora, precum și soților/soțiilor cu care sunt căsătoriți de cel puțin 5 ani.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 5 alin. (1) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la *Expunerea de motive*, la paragraful al treilea, pentru o informare legislativă corectă, se impune modificarea numărului și a anului în care a fost adoptată Legea cetățeniei române, din „299/2007” în „21/1991”.

5. La **titlu**, se impune reformularea acestuia conform exigentelor de tehnică legislativă, astfel:

„Lege pentru completarea **Legii cetățeniei române nr. 21/1991**”

6. La **articolul unic**, în condițiile în care proiectul cuprinde o singură intervenție legislativă, actuala **parte introductivă** va deveni **parte dispozitivă**, în următoarea redactare:

„**Articol unic - După articolul 8² din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 576 din 13 august 2010, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 8³, cu următorul cuprins:**”.

7. Ca **observație generală**, în ceea ce privește integrarea armonioasă a normei preconizate în textul de bază, subliniem faptul că trebuie avută în vedere și modificarea/completarea, după caz, a prevederilor subsecvente care ar putea face trimitere la norma propusă.

Cu titlu de exemplu, menționăm art. 13 alin. (3) din lege.

8. Referitor la conținutul propus pentru **art. 8³ alin. (1)**, acesta prevede acordarea cetățeniei române „la cerere, cetățeanului străin, al unui stat din Europa, care în mod liber, își **declară originea română și apartenența la filonul lingvistic românesc**, își **asumă identitatea culturală română** și se declară **român de pretutindeni**, în înțelesul Legii nr. 299/2007 (...), cu posibilitatea stabilirii domiciliului în țară sau cu menținerea acestuia în străinătate, dacă îndeplinește condițiile prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. b), c) și e)”.

Or, la art. 1 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 299/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „**români de pretutindeni**” reprezintă denumirea pentru persoanele „care își **asumă în mod liber identitatea culturală română - persoanele de origine română și cele aparținând filonului lingvistic și cultural românesc**, care locuiesc în afara frontierelor României, indiferent de modul în care aceștia sunt **apelați**”.

În condițiile în care, în textul propus pentru **art. 8³ alin. (1)** se face trimitere *expressis verbis* la sintagma „român de pretutindeni în înțelesul Legii nr. 299/2007”, pentru evitarea unei exprimări redundante și o integrare organică a normei în fondul legislativ activ,

se impune reformularea corespunzătoare a acesteia, evitându-se menționarea elementelor definitorii ale respectivei categorii de persoane, astfel cum acestea sunt deja reglementate.

De asemenea, pentru precizia normei, considerăm că trebuie revăzută și sintagma „cetățeanului străin, **al unui stat din Europa**” prin raportare atât la *Expunerea de motive* și la cuprinsul legii de bază, cât și la sintagma „**român de pretutindeni**, în înțelesul Legii nr. 299/2007”.

Cu titlu de exemplu, în cadrul Legii nr. 21/1991, la art. 8¹ și 8² este folosită sintagma „persoană fără cetățenie sau cetățean străin”, în timp ce la art. 1 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 299/2007, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se face vorbire de „persoanele de origine română și cele aparținând filonului lingvistic și cultural românesc, **care locuiesc în afara frontierelor României**”.

Din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, trimiterea la Legea nr. 299/2007, se va face, astfel: „în înțelesul Legii nr. **299/2007 privind** sprijinul acordat românilor de pretutindeni, **republicată**, cu modificările și completările ulterioare.”

9. Referitor la conținutul propus pentru **art. 8³ alin. (2)**, pentru rigoarea exprimării juridice și o integrare armonioasă în textul de bază, este de analizat dacă expresia „Copiii **minori (...)** înainte de **împlinirea vârstei de 18 ani**” nu ar trebui revăzută. Minorul este definit, de regulă, ca persoana care nu a împlinit vârsta de 18 ani, iar în Legea nr. 21/1991, sintagma deja consacrată este „copiii care nu au împlinit vârsta de 18 ani”.

În același timp, pentru claritatea normei, recomandăm reformularea expresiei „dobândesc cetățenia română la solicitarea părinților, **o dată** cu cererea acestora”, întrucât cetățenia nu se dobândește odată cu cererea, ci odată cu părinții, la cererea acestora.

Pe de altă parte, subliniem faptul că modalitatea de dobândire a cetățeniei române, la cerere, de către copiii care nu au împlinit vârsta de 18 ani este reglementată la nivelul art. 9 din legea de bază.

Cu titlu de exemplu, la art. 9 alin. (3), se prevede:

„(3) Cererea privind acordarea cetățeniei române, în condițiile alin. (2), copilului **care nu a împlinit vârsta de 18 ani va fi depusă odată cu cererea prin care părintele solicită acordarea cetățeniei române. Copilul dobândește cetățenia română pe aceeași dată cu părintele său.**”

De asemenea, art. 9 alin. (6) prevede:

„(6) Prevederile alin. (1) - (5) sunt aplicabile în mod corespunzător și în cazul cererilor privind dobândirea cetățeniei române de către copilul care nu a împlinit vârsta de 18 ani formulate de părinții sau, după caz, de părintele care solicită acordarea cetățeniei române în temeiul art. 8¹ și 8²”.

Pe cale de consecință, pentru o integrare armonioasă a normei preconizate în textul de bază și pentru simetria intrinsecă a normei, intenția legiuitorului ar trebui valorificată prin modificarea/completarea corespunzătoare a art. 9 din legea de bază.

Pe de altă parte, trebuie avută în vedere și modificarea corespunzătoare a normelor subsecvente prin trimiteri la norma nou propusă.

Dacă se rețin observațiile de mai sus, se impune reconfigurarea întregului proiect, care ar urma să fie structurat pe puncte specifice fiecărui element structural asupra căruia ar urma să se intervină.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 940/12.08.2022

Lege privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 261/22 apr. 2009
Lege privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni
- ² modificări prin L. nr. 270/2011 M. Of. nr. 872/9 dec. 2011 *modifică art. 1 alin. (2)*
Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea nr. 299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni
- ³ modificări prin L. nr. 176/2013 M. Of. nr. 343/11 iun. 2013 *modifică art. 1 alin. (1)*
Lege pentru modificarea art. 1 alin. (1) din Legea nr. 299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni
- ⁴ modificări prin L. nr. 101/2015 M. Of. nr. 316/8 mai 2015 *modifică art. 10*
Lege pentru modificarea Legii nr. 299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni
- ⁵ modificări prin O.U.G. nr. 6/2017 M. Of. nr. 62/25 ian. 2017 *modifică art. 6 alin. (2) și (5), art. 7, art. 8 alin. (2), art. 9 alin. (4) și (5), art. 12, art. 13 alin. (1) și (6), art. 14 și modifică și înlocuiește anexa;*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 250/2017 M. Of. nr. 993/14 dec. 2017 *introduce alin. (4_1) la art. 6*
- ⁶ modificări prin O.U.G. nr. 85/2017 M. Of. nr. 933/27 nov. 2017 *modifică art. 5 alin.(1) lit. b) și c)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 5 din Legea nr. 299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni, precum și pentru acordarea de burse de studiu sau stimulente financiare etnicilor români cu domiciliul stabil în Ucraina
aprobată cu modificări prin L. nr. 122/2018 M. Of. nr. 471/7 iun. 2018
- ⁷ modificări prin L. nr. 122/2018 M. Of. nr. 471/7 iun. 2018 *modifică art. 5 alin. (1) lit. b) și c)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 85/2017 pentru modificarea art. 5 din Legea nr. 299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni, precum și pentru acordarea unor burse de studii etnicilor români cu domiciliul stabil în Ucraina

⁸ modificări prin

L. nr. 224/2018

M. Of. nr. 673/2 aug. 2018

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 299/2007
privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni

modifică art. 1 alin. (2) lit.a), art. 3 alin. (1) și (2), art. 4 lit.c), art. 5 alin. (1) lit. b), c), e) - g), i) și l), alin. (2) și (4), alin. (5) lit.c) și d), alin. (6) și partea introductivă a alin. (7), art. 6 alin.(2), (4), (4_1) și (5), art. 7 alin. (1) - (4), (5) lit.a), d) și j), art.9 alin. (1), (2) și (4), art. 13 alin. (1), alin. (2) lit. a)-h) și alin. (3) - (6), art. 14 alin. (1) și (2), anexa;
introduce lit.c) la art. 1 alin. (2), alin. (3) - (5) la art. 3, lit. d_1) și n) la art. 5 alin. (1), art. 5_1, alin. (2_1), (4_1) și (7) - (14) la art. 7, b_1), c_1), d_1), d_2), e_1), f_1), j_1), j_2), k_1), l_1), n_1) și p) - t) la art. 7 alin. (5), alin. (4) la art. 8, alin. (6) la art.9, alin. (1_1) și (1_2) la art. 13 și lit. j) la art. 13 alin. (2), art. 14_1

Legea cetățeniei române

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 576/13 aug. 2010
Legea cetățeniei române
- ² modificări prin L. nr. 2/2013 M. Of. nr. 89/12 feb. 2013 *modifică art. 19 alin. (4), art. 31 alin. (6), art. 32 alin. (7); introduce art. 37_1*
Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- ³ modificări prin L. nr. 44/2013 M. Of. nr. 148/20 mar. 2013 *modifică art. 16 alin. (2), art. 19 alin. (1)*
Lege pentru modificarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991
- ⁴ modificări prin O.U.G. nr. 37/2015 M. Of. nr. 697/15 sep. 2015 *modifică art. 9 alin. (4), art. 11 alin. (1), art. 14 alin. (4), art. 16 alin. (2) lit. b) și c), art. 20, art. 22;*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991
aprobată prin L. nr. 330/2015 M. Of. nr. 937/18 dec. 2015 *introduce art. 8_1, art. 8_2, alin. (3) la art. 13, art. 13_1, alin. (6) la art. 15, art. 16_1, alin. (9) și (10) la art. 31*
- ⁵ modificări prin L. nr. 330/2015 M. Of. nr. 937/18 dec. 2015 *aprobă O.U.G. nr. 37/2015*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2015 pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991
- ⁶ completat prin L. nr. 1/2017 M. Of. nr. 15/6 ian. 2017 *introduce alin. (2) la art. 12*
Lege privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- ⁷ modificări prin O.U.G. nr. 65/2017 M. Of. nr. 760/25 sep. 2017 *modifică art. 9, art. 11 alin. (2), art. 14 alin. (3) și (4), art. 20 alin. (7) și art. 22 alin. (2); introduce alin. (4) la art. 6, alin. (4)-(6) la art. 10 și alin. (7_1) la art. 20*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991
- ⁸ completat prin O.U.G. nr. 82/2021 M. Of. nr. 731/26 iul. 2021 *introduce art. 15_1, art. 34_1*
Ordonanță de urgență pentru completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991